



AVIZ
referitor la proiectul de Ordonanță a Guvernului
privind obligativitatea utilizării sistemului
electronic de colectare a datelor statistice

Analizând proiectul de **Ordonanță a Guvernului privind obligativitatea utilizării sistemului electronic de colectare a datelor statistice**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.12 din 24.01.2003,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță vizează instituirea obligativității utilizării sistemului electronic de colectare a datelor statistice, elaborarea sa fiind impusă de schimbările profunde petrecute în societatea românească în ultimii ani, precum și de necesitatea accelerării adoptării acquis-ului comunitar din domeniul tehnologiei informației.

2. Pentru a răspunde exigențelor de tehnică legislativă, propunem următoarea redactare a părții de început a formulei introductive:

"În temeiul art.107 din **Constituție** și art.1 pct.III **poz.13** din Legea nr.680/2002 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe,...".

3. La art.2, din aceleași considerente, este necesară marcarea celor două alineate care compun articolul. Totodată, pentru alin.(2), propunem următorul cuprins:

"(2) Principiile prevăzute la alin.(1) se aplică și în cazul utilizării sistemului electronic de colectare a datelor statistice."

4. La art.3, partea introductivă, pentru uniformitate în exprimare cu acte normative care conțin definiții ale unor termeni și expresii, propunem următoarea reformulare:

“Art.3. – În înțelesul prezentei ordonanțe, prin următoarele expresii se înțelege:”.

La lit.a), pentru îmbunătățirea redactării, recomandăm ca textul să debuteze astfel:

"a) Sistemul electronic de colectare a **datelor** statistice - ...".

La lit.b), în partea finală a textului, propunem înlocuirea abrevierii "INS" cu "**Institutul Național de Statistică**" întrucât, potrivit art.34 alin.(3) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri se poate face numai după explicitarea lor în text, la prima folosire.

5. La art.5, pentru respectarea regulilor de tehnică legislativă care interzic folosirea liniuțelor pentru marcarea elementelor unei enumerări conținute de textul unui articol, sugerăm următoarea formulare:

"Art.5 - Pregătirea și implementarea sistemului electronic se va face prin cooperarea, în principal, a **Ministerului** Comunicațiilor și Tehnologiei Informației și **Institutului** Național de Statistică."

6. La art.6, deoarece, potrivit art.44 alin.(2) din Legea nr.24/2000, articolul are ca subdiviziune alineatul, este necesară marcarea corespunzătoare a celor două ipoteze juridice ale articolului, cu cifre, astfel: “(1)”, respectiv “(2)”.

Formulăm aceeași propunere și pentru art.7.

Totodată, pentru actuala lit.a) a art.6, recomandăm următorul text:

“(1) Lista cercetărilor statistice incluse în sistemul electronic, precum și normele de utilizare a sistemului electronic se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.”.

7. La titlul Cap.II, pentru redarea completă a materiei reglementate în acest capitol, propunem completarea acestuia, astfel:

“Procedura de colectare a **datelor statistice**, atribuții și dispoziții procedurale”.

8. La art.7, pentru respectarea art.45 alin.(1) din legea sus-menționată, propunem ca în locul liniuțelor din cadrul fiecărui alineat să se folosească litere mici, delimitate în partea dreaptă prin paranteză.

La actuala lit.a), liniuța a II-a, pentru un plus de precizie, sugerăm înlocuirea părții finale "începând din iulie 2004" prin formularea "începând **cu 1 iulie 2004**".

La actuala lit.b), din motive redacționale, recomandăm ca fiecare element al enumerării să debuteze cu un substantiv, nu cu un verb, astfel: "**asigurarea**", în loc de "asigură", "**operarea**", în loc de "va opera", respectiv "**transferarea**", în loc de "va transfera".

Aceeași recomandare este valabilă și pentru actuala lit.c).

Tot la lit.b), din rațiunile expuse la pct.4 supra, propunem scrierea desfășurată a denumirii abreviate "IGCTI".

9. La art.8, pentru o exprimare proprie limbajului normativ, recomandăm înlocuirea sintagmei "prevăzute de procesul de colectare date statistice" prin formularea "prevăzute în procesul de colectare a **datelor** statistice".

10. La art.9 alin.(1), mențiunea "dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să fie considerate infracțiuni" este în dezacord cu definiția dată contravenției de Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, care prevede că fapta descrisă drept contravenție în actul normativ și prevăzută cu sancțiune contravențională nu poate fi decât contravenție, nimeni neputând să schimbe prin interpretare caracterizarea ei juridică. Tocmai pentru a elimina orice confuzie între contravenții și infracțiuni, prin ordonanța menționată a fost eliminată din definiția contravenției compararea pericolului social al acesteia cu cel al infracțiunii, iar prin Legea nr.180/2002 s-a introdus precizarea de principiu conform căreia "legea contravențională apără valorile sociale care nu sunt ocrotite prin legea penală". Ca atare, sugerăm eliminarea din text a sintagmei de mai sus.

Totodată, pentru o mai bună sistematizare a normelor propuse, recomandăm contopirea primelor două alineate ale art.9 într-unul singur, astfel:

“Art.9 - (1) Nerespectarea prevederilor art.4, prin încălcarea de către instituțiile raportoare a obligației de a răspunde chestionarelor statistice prin utilizarea sistemului electronic, constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 10.000.000 de lei la 50.000.000 de lei.”.

În consecință, alineatele subsecvente urmează a fi renumerotate.

Pentru actualul alin.(4), din motive redacționale, propunem următorul text:

“(3) Prevederile alin.(1) și (2) referitoare la contravenții se completează cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.16/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002.”.

11. La art.10, pentru utilizarea unei redactări consacrate în ceea ce privește dispozițiile de elaborare a unor norme, regulamente sau instrucțiuni, propunem următoarea reformulare:

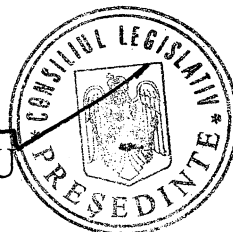
“Art.10. – În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației și Institutul Național de Statistică vor elabora lista cercetărilor statistice incluse în sistemul electronic în anul 2003, precum și normele de utilizare a sistemului electronic și le vor supune spre aprobare Guvernului.”.

12. La art.12, pentru evitarea oricărui echivoc în interpretare, recomandăm înlocuirea sintagmei "intră în vigoare în termen de 30 de zile" prin sintagma "intră în vigoare la 30 de zile".

Totodată, recomandăm eliminarea mențiunii "Partea I" din finalul textului, întrucât, conform prevederilor art.5 lit.E b) din Legea nr.202/1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României, ordonanțele Guvernului se publică în această parte a publicației oficiale.

PREȘEDINTE

Dragoș ILIESCU



București

Nr. 137/24.01.2003